**STRUTTURA COMMISSARIALE**

**per gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Mantova e Cremona il 20 e il 29 maggio 2012**

*Decreto Legge 6 giugno 2012, n.74, come convertito in Legge 1° agosto 2012, n.122*

# DECRETO N. 125 del 08/09/2021

Identificativo Atto n. 126

Oggetto

**ORDINANZA N 591 DEL 21 LUGLIO 2020 – INTERVENTO ID 22 - "PROGETTO DI MIGLIORAMENTO SISMICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA MEDIA" DEL COMUNE DI MOGLIA CUP: J21E14000310004, APPROVAZIONE DEL CONTRIBUTO DEFINITIVO DOPO LA GARA D'APPALTO ED EROGAZIONE DELLA RELATIVA ANTICIPAZIONE DI CONTRIBUTO FINO AL 50% - CON CONTESTUALE REINTROITO DI DEBITI PREGRESSI IN COMPENSAZIONE.**

# IL SOGGETTO ATTUATORE

**VISTE** le deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 maggio 2012 e del 30 maggio 2012 con le quali è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eventi sismici del 20 e del 29 maggio 2012 che hanno colpito il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova.

**DATO ATTO** che lo Stato di Emergenza è stato più volte prorogato nel tempo e - da ultimo, con l'articolo 15, comma 6°, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n.162, convertito con legge n 8 del 28 febbraio 2020 - sino alla data del 31 dicembre 2021.

**VISTO** il D.L. 6 giugno 2012, n.74 "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012", pubblicato nella G.U. n.131 del 7 giugno 2012 e convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n.122, pubblicata nella G.U. n.180 del 3 agosto 2012 (in seguito DL 74/2012), con il quale:

- i Presidenti delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto sono stati nominati Commissari delegati per la ricostruzione;
- è stato istituito il Fondo per la Ricostruzione delle aree colpite dagli eventi sismici del 20-29 maggio 2012, le cui risorse sono assegnate su apposite contabilità speciali intestate ai Commissari delegati;
- è stato stabilito che i Presidenti delle tre Regioni possano adottare " idonee modalità di coordinamento e programmazione degli interventi per le attività di ricostruzione" ed inoltre, in qualità di Commissari, possano costituire una apposita Struttura Commissariale e si possano avvalere e/o delegare funzioni attribuite dallo stesso D.L. ai Sindaci dei Comuni e ai Presidenti delle Provincie interessate dal sisma per l'attuazione dei necessari interventi (art.1, comma 5 e 5-bis).

**VISTO** l'art.10, comma 15-ter, del D.L. n. 83/2012, così come convertito in legge, secondo cui, al fine di operare l'opportuno raccordo con le ulteriori Amministrazioni interessate, i Presidenti delle Regioni possono avvalersi, nel rispetto della normativa vigente e nei limiti delle risorse umane, strumentali e

finanziarie disponibili a legislazione vigente e comunque senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di Soggetti Attuatori all'uopo nominati, cui affidare specifici settori di intervento sulla base di specifiche direttive ed indicazioni appositamente impartite.

**CONSIDERATO** che l'art.1, comma 5, dello stesso D.L. n.74/2012, così come modificato dall'art.10, comma 15, del D.L. n.83/2012 e successivamente dall'art.6-sexies del D.L. 43/2013, prevedeva che – a supporto dei Commissari – potesse essere costituita apposita Struttura Commissariale composta da personale dipendente delle pubbliche amministrazioni in posizione di distacco o di comando, anche parziale, nel limite di 15 unità di personale, con oneri posti a carico delle risorse assegnate nell'ambito della ripartizione del Fondo per la Ricostruzione di cui all'art.2 del citato D.L. n.74/2012.

**DATO ATTO** del disposto delle Ordinanze del Commissario delegato per l'emergenza sismica in Lombardia del maggio 2012:

- 13 agosto 2012, n.3, con la quale tra l'altro è stata costituita la Struttura Commissariale di cui all'art.1, comma 5°, del DL 74/2012 a supporto del Commissario stesso, suddivisa in due articolazioni, delle quali una incaricata dello svolgimento di attività a carattere amministrativo-contabile e l'altra delle attività a contenuto tecnico;
- 20 giugno 2014, n. 51, con la quale il Commissario delegato ha disposto l'affidamento complessivo di tutte le attività per la predisposizione, l'attuazione ed il coordinamento delle attività operative di cui all'art.1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n.74, convertito con modificazioni nella Legge1° agosto 2012, n.122, al dott. Roberto Cerretti, quale Soggetto Attuatore unico.

**VISTA** quindi l'Ordinanza del Presidente della Regione Lombardia n. 591 del 21 luglio 2020, avente ad oggetto l'approvazione e il finanziamento dell'intervento relativo ai "finanziamento del progetto di "miglioramento sismico della palestra della scuola media, Via Cavour lesionato dal sisma del 20-29 maggio 2012" di Moglia - ID n. 22 - con cui il Commissario Delegato ha stabilito un contributo provvisorio a carico dello stesso pari ad € 751.209,26,

**VISTA** la nota Circolare del Commissario Delegato prot. n. C1.2020.2041 del 22/06/2020 con cui vengono fornite indicazioni utili alla segnalazione alla Struttura

Commissariale dei maggiori oneri intervenuti, relativi all'adozione dei nuovi adempimenti cogenti in materia di aumenti dei costi dei Piani di Sicurezza dovuti all'adozione delle misure di contenimento della pandemia causata da coronavirus.

**VISTO** il Decreto del Soggetto Attuatore n. 119 del 28 luglio 2020, che approva, da ultimo, le «disposizioni tecniche e procedurali per la presentazione, il finanziamento e la rendicontazione di progetti legati alla ricostruzione post sisma del maggio 2012 relativamente ad interventi su immobili pubblici, edifici ad uso pubblico, interventi nei centri storici, sui beni culturali e immobili di proprietà di onlus», con cui il Soggetto Attuatore è intervenuto a sostituire il precedente Decreto del Soggetto Attuatore n. 47/2016, e dato atto che tale Decreto n. 119/2020 è applicabile all'intervento in oggetto in quanto assorbe integralmente le precedenti disposizioni.

**RICHIAMATI** quindi il punto 5.2 "Fase istruttoria finale e conferma del contributo effettivo" del sopra richiamato Decreto n. 119/2020, nonché il punto 5.3 "Erogazione dei finanziamenti e rendicontazione finale per interventi in favore di immobili pubblici" dello stesso, con cui si definiscono le modalità per la determinazione del contributo definitivo e la documentazione necessaria ad erogare le quote di contributo.

**RICHIAMATO** inoltre il punto 2 della già menzionata Circolare che prevede quanto segue: 2. Qualora l'intervento sia già stato affidato, ma i lavori non siano ancora stati avviati: il soggetto beneficiario potrà precedere alla revisione del quadro economico alla luce degli obblighi derivanti dall'applicazione del nuovo protocollo Covid-19; il quadro economico così integrato dovrà quindi essere trasmesso alla Struttura Commissariale, congiuntamente alla documentazione di gara necessaria alla definizione del contributo definitivo, come disciplinato al punto 4.2 del Decreto del Soggetto Attuatore 17 marzo 2016, n. 47 (ora punto 5.2 del Decreto n. 119/2020). La Struttura Commissariale procederà a definire il contributo definitivo sulla scorta di quanto pervenuto, alla luce anche del ribasso d'asta emerso in sede di gara precedente all'emergenza COVID- 19.

**RICHIAMATA** la seguente corrispondenza:

- la nota del Comune di Moglia, acquisita a protocollo n. C1.2021.1531 del 18/6/2021, con cui l'Amministrazione comunale chiede la possibilità di prevedere una revisione del contributo assegnato, alla luce delle intervenute variazione di prezzi, al fine di poter concludere i lavori in corso e nei tempi stabiliti evitando contenziosi con l'appaltatore nonchè l'utilizzo della voce "imprevisti" presente nel quadro economico e dedicati alla gestione delle lavorazioni non prevedibili in fase di progettazione;
- la nota Protocollo C1.2021.1755 del 01/07/2021 con cui la Struttura Commissariale comunica al Comune di Moglia "*che in occasione della trasmissione della documentazione per la richiesta dell'acconto del 50% del contributo potrà essere trasmessa la rimodulazione del quadro economico inserendo oltre all'importo dei lavori ribassati a seguito di gara d'appalto anche i costi Covid e quelli della perizia contenente la revisione dei prezzi dei materiali edili mantenendo invece inalterato l'importo degli imprevisti. Sulla base di tale quadro economico verrà effettuata la valutazione del contributo riconoscibile*".

**VISTA** la nota, acquisita a protocollo n. C1.2021.1957 del 02/08/2021, integrata con protocollo n. C1.2021.2106 del 26/08/2021 con cui il Comune di Moglia ha trasmesso la documentazione prevista al punto 5.2 dalle sopra novellate Disposizioni, ai fini della conferma del contributo finale e dell'erogazione della quota di contributo fino al 50% dello stesso, ed allo scopo allega:

- copia del contratto d'appalto del 20 aprile 2021, prot. N° 3519/2021 del Comune di Moglia, per un importo contrattuale, al netto di IVA, pari ad € 329.595,29, di cui € 61.562,31, per oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso, contenente altresì tutti gli impegni previsti dalla normativa vigente in materia di controlli antimafia, così come prevista dal DL n.74/2012 e dall'ordinanza n.178/2015;
- il nuovo quadro tecnico economico, redatto dal Responsabile Unico del Procedimento, determinato sulla base dell'importo dei lavori dopo la gara d'appalto, come sopra riportati, aumentati alla luce della revisione dei prezzi, nonché dai maggiori oneri dovuti al contrasto della pandemia da COVID-19;
- copia del processo verbale di consegna ed inizio dei lavori ed inizio lavori,

firmato il 3 maggio 2021, con cui si stabilisce in 227 giorni il termine per la conclusione dei lavori;

- cronoprogramma dei lavori;
- dichiarazioni relative agli adempimenti previsti dall'Ordinanza 178/2015 mediante l'invio dei report del sistema "T&T e ADEMPIMENTI DELL'ANAGRAFE DEGLI ESECUTORI".

**ACCERTATA** la regolarità della documentazione presentata.

**VALUTATO** quindi come ammissibile a contributo dalla Struttura Commissariale il nuovo quadro economico come di seguito riportato:

| | **QUADRO TECNICO ECONOMICO DOPO LA GARA D'APPALTO** | **QUADRO TECNICO ECONOMICO AMMESSO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE DOPO LA GARA D'APPALTO** |
|---|---|---|
| LAVORI IN APPALTO | € 452.239,73 | € 452.239,73 |
| IVA 22% - LAVORI IN APPALTO | € 99.492,74 | € 99.492,74 |
| INDAGINI E PRELIEVI | € 14.553,70 | € 14.553,70 |
| IVA 22% - INDAGINI E PRELIEVI | € 3.201,81 | € 3.201,81 |
| IMPREVISTI SUI LAVORI - 10%, IVA COMPRESA | € 53.363,34 | € 51.084,16 |
| COMMISSIONE DI GARA IVA COMPRESA | € 3.000,00 | € 3.000,00 |
| SPESE TECNICHE | € 71.847,65 | € 51.084,16 |
| IVA 22% SPESE TECNICHE | € 15.806,48 | € - |
| VARIE, ANAC E ARROTONDAMENTI | € 2.704,31 | € 2.704,31 |
| PUBBLICITA' E SPESE APPALTO IVA COMPRESA | € 1.500,00 | € 1.500,00 |
| QUADRO TECNICO ECONOMICO | € 717.709,77 | € 678.860,61 |
| | | |
| RIPARTIZIONE DELLE SPESE: | | |
| RIMBORSO ASSICURATIVO | € - | € - |
| COFINANZIAMENTO | € - | € - |
| **A CARICO DEL COMMISSARIO DELEGATO** | **€ 717.709,77** | **€ 678.860,61** |

**RITENUTO** pertanto che, a seguito dell'espletamento della gara per l'affidamento dei lavori, è possibile ammettere un nuovo quadro economico come sopra modulato, con un contributo definitivo a carico del Commissario Delegato pari € **678.860,61** ed un minore onere a carico delle risorse del Commissario stesso pari a € 72.348,64, il quale con Ordinanza procederà a definire le specifiche economie.

**RICORDATO** che con Decreto 16 maggio 2016, n. 88 sono state già state erogate al Comune di Moglia anticipazioni per € **28.642,03**.

**DATO ATTO** che la spesa di cui sopra trova copertura finanziaria a valere sulle risorse assegnate al Presidente della Regione Lombardia in qualità di Commissario delegato e depositate nel conto di contabilità speciale n.5713, aperto presso la Banca d'Italia, Sezione di Milano ed intestato al Commissario stesso che presenta la necessaria disponibilità di cassa e più precisamente:

- quanto a € **28.642,03** a valere sulle risorse assegnate ai sensi dell'articolo 1, comma 440°, della Legge n.208/2015, già interamente erogati;
- quanto a € **650.218,58** a valere sulle risorse assegnate ai sensi dell'articolo 13, del decreto-legge n.78/2015.

**RITENUTO** pertanto di poter riconoscere al Comune di Moglia la somma di € **310.788,28** a titolo di anticipazione fino al 50% dell'importo a carico del Commissario Delegato, al netto delle anticipazioni di € 28.642,03, per la realizzazione dei lavori in parola.

**DATO ATTO** altresì del fatto che il Comune di Moglia risulta essere debitore nei confronti della Gestione Commissariale per l'emergenza e la ricostruzione post-eventi sismici del maggio 2012 dell'importo di complessivi € **5.238,70**, in forza di quanto disposto con decreto del Soggetto Attuatore 18 giugno 2021, n.75 "*Contributi per l'autonoma sistemazione" – Ordinanza Commissariale 15 giugno 2018, n.393 - Comune di Moglia – Recupero del contributo concesso ed erogato senza titolo nel periodo dal 29/01/2020 al 28/02/2021 in favore del nucleo familiare beneficiario* [redacted] *– accertamento della somma complessiva di €.5.238,70*".

**RICORDATO** che la consolidata giurisprudenza della Corte di Cassazione definisce come esigibile un credito per il quale non vi siano ostacoli alla sua riscossione ed è

consentito, per gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che abbiano interessato il territorio delle province di Mantova e Cremona il 20 e il 29 maggio 2012, decreto-legge 6 giugno 2012, n.74, come convertito in Legge 1° agosto 2012, n.122, quindi, pretenderne l'adempimento e conseguentemente non si dubita della coincidenza tra esigibilità e possibilità di esercitare il diritto di credito.

**PRESO ATTO** delle disposizioni contenute nel D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126, correttivo del D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 ed in particolare del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, che prescrive:

a) il criterio della registrazione delle operazioni di accertamento e di impegno con le quali vengono imputate agli esercizi finanziari le entrate e le spese derivanti da obbligazioni giuridicamente perfezionate (attive e passive);
b) il criterio della registrazione degli incassi e dei pagamenti, che devono essere imputati agli esercizi in cui il tesoriere ha effettuato l'operazione.

**RISCONTRATO** che tali disposizioni si esauriscono nella definizione del principio della competenza finanziaria potenziato, secondo il quale, le obbligazioni giuridiche perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione, imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. La scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diventa esigibile.

**RITENUTO** conseguentemente di dover procedere a compensare il credito maturato dal Comune di Moglia con il presente atto, pari a complessivi € **310.788,28** con il debito pregresso accertato a danno dello stesso Comune, pari a € **5.238,70**.

**RITENUTO** di poter procedere all'erogazione della differenza risultante tra credito e debito, pari a € **305.549,58** in favore del Comune di Moglia .

**ACCERTATO** che tutti gli obblighi previsti dal D.Lgs 14 marzo 2013, n.33, recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza, e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", ove applicabili, sono stati assolti.

**ATTESTATA** la regolarità amministrativa del presente atto. Tutto ciò premesso e

considerato,

## D E C R E T A

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono interamente richiamate,

1. di approvare il nuovo quadro economico determinato dopo il ribasso d'asta come segue:

| | **QUADRO TECNICO ECONOMICO AMMESSO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE DOPO LA GARA D'APPALTO** |
|---|---|
| LAVORI IN APPALTO | € 452.239,73 |
| IVA 22% - LAVORI IN APPALTO | € 99.492,74 |
| INDAGINI E PRELIEVI | € 14.553,70 |
| IVA 22% - INDAGINI E PRELIEVI | € 3.201,81 |
| IMPREVISTI SUI LAVORI - 10%, IVA COMPRESA | € 51.084,16 |
| COMMISSIONE DI GARA IVA COMPRESA | € 3.000,00 |
| SPESE TECNICHE | € 51.084,16 |
| IVA 22% SPESE TECNICHE | € - |
| VARIE, ANAC E ARROTONDAMENTI | € 2.704,31 |
| PUBBLICITA' E SPESE APPALTO IVA COMPRESA | € 1.500,00 |
| QUADRO TECNICO ECONOMICO | € 678.860,61 |
| | |
| RIPARTIZIONE DELLE SPESE: | |
| RIMBORSO ASSICURATIVO | € - |
| COFINANZIAMENTO | € - |
| **A CARICO DEL COMMISSARIO DELEGATO** | **€ 678.860,61** |

2. di determinare pertanto un contributo definitivo a carico del Commissario Delegato pari € **678.860,61** ed un minore onere a carico delle risorse del Commissario stesso pari a € 72.348,64, il quale con Ordinanza procederà a definire le specifiche economie;
3. che la spesa di cui al precedente punto 2 trovi copertura sulle risorse assegnate al Presidente della Regione Lombardia in qualità di Commissario

delegato e depositate nel conto di contabilità speciale n.5713, aperto presso la Banca d'Italia, Sezione di Milano ed intestato al Commissario stesso che presenta la necessaria disponibilità di cassa e più precisamente:

- quanto a € **28.642,03** a valere sulle risorse assegnate ai sensi dell'articolo 1, comma 440°, della Legge n.208/2015, già interamente erogati;
- quanto a € **650.218,58** a valere sulle risorse assegnate ai sensi dell'articolo 13, del decreto-legge n.78/2015;

**4.** di riconoscere al Comune di Moglia la somma complessiva di € **310.788,28**, quale anticipazione fino al 50% dell'importo a carico del Commissario Delegato per la realizzazione dei lavori di "Progetto di miglioramento sismico della palestra della scuola media" di Moglia – ID22 - CUP: J21E14000310004, con risorse a valere sui fondi predetti di cui al punto 3;

**5.** di confermare a carico del succitato Comune di Moglia (MN) un debito pregresso di complessivi € **5.238,70** derivante dall'accertamento effettuato nell'esercizio 2021 in forza del decreto 18 giugno 2021, n.75, meglio indicato in premessa;

**6.** di assoggettare a ritenuta, ai fini della compensazione tra crediti e debiti, gli importi come indicati ai precedenti Punti 4. e 5., convertendo gli stessi in quietanza d'entrata per la somma complessiva di € 5.238,70 a valere sul Fondo per la Ricostruzione di cui all'art.2 del D.L. n.74/2012 e s.m.i., capitolo n.706;

**7.** di liquidare conseguentemente la differenza tra quanto dovuto e quanto spettante al Comune di Moglia, pari a complessivi € **305.549,58**, mediante versamento sul conto di tesoreria unica del Comune stesso n.0180366;

**8.** di trasmettere il presente atto al Comune di Moglia, nonché di pubblicarlo sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL).

IL SOGGETTO ATTUATORE
ROBERTO CERRETTI

*Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge*